

# EFECTOS DE LA COVID-19 EN EL SECTOR MUNDIAL DEL CAFÉ: ENCUESTA DE LOS MIEMBROS EXPORTADORES DE LA OIC

Organización Internacional del Café  
Serie Coffee Break No. 3  
Junio 2020

## Efectos de la covid-19 en el sector mundial del café: Encuesta de los Miembros exportadores de la OIC

### I. Antecedentes

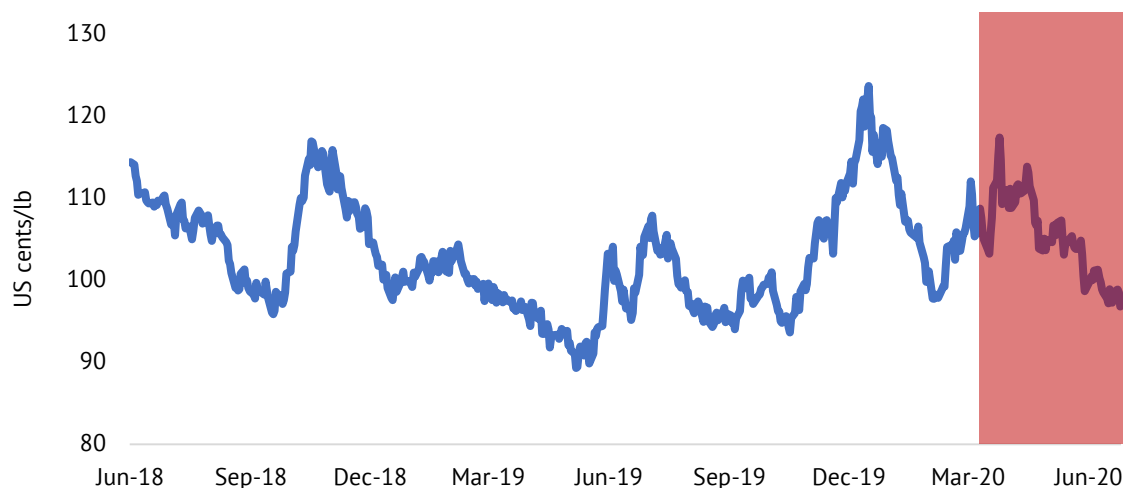
El nuevo virus corona representa una conmoción, conjunta y sin precedentes, en la oferta y la demanda para el sector mundial del café. Desde marzo de 2020, cuando la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró que la covid-19 era una epidemia mundial, hubo una fuerte volatilidad en los precios del café como resultado principalmente de perturbaciones en la cadena de suministro (Gráfico 1). Tras una subida inicial, hubo un persistente descenso en los precios que podría presagiar el probable enfriamiento de la demanda de café como consecuencia de la recesión que está ya afectando a muchos países importadores de café. Al final de junio el precio indicativo compuesto de la OIC cayó por debajo del punto de referencia de 100 centavos de dólar EE UU por libra. De ahí que la pandemia covid-19 constituya un enorme reto adicional para un sector mundial del café que ya estaba experimentando un largo período de precios bajos.

En este contexto, la Organización Internacional del Café (OIC) realizó una encuesta sobre los efectos de la covid-19 en los países Miembros exportadores. El objetivo fue i) evaluar los efectos a corto y largo plazo de la covid-19 en los sectores cafeteros de esos países, desde la finca hasta el punto de exportación, y ii) identificar las medidas de mitigación y los recursos precisos. La encuesta ofrece una instantánea de la impresión actual que se tiene de tendencias en los países exportadores. Los resultados y las perspectivas de la encuesta apoyan que la OIC promueva el acceso a recursos y financiación para ayudar a mitigar el impacto negativo de la covid-19 en la salud y la vida económica y social de todos los que trabajan en el sector cafetero, centrándose en especial en los países exportadores.

*“La pandemia covid-19 representa un reto más para el sector cafetero, que ya estaba sufriendo un largo período de precios bajos. [...] Para el sector cafetero, la demora o el aplazamiento de pedidos por los países consumidores podría causar el cierre definitivo de muchas fincas y la consiguiente destrucción de economías enteras locales basadas en la producción de café”.*

- Indonesia

**Gráfico 1: Precio indicativo compuesto diario de la OIC**



La encuesta en línea se inició el 20 de mayo. Al 30 de junio, 16 países Miembros exportadores de la OIC de África, Asia, América Central, México y el Caribe, y Sudamérica habían respondido a esa encuesta (Cuadro 1). Esos países, juntos, representan el 85% de la producción mundial de café. Respondieron al cuestionario representantes oficiales en la OIC y organizaciones de los países Miembros que dieron una idea de cómo veían los países exportadores los efectos de la covid-19 cuando se hizo la encuesta.

**Cuadro 1:** Países participantes

Brasil	Gabón	Perú
Camerún	India	Rwanda
Colombia	Indonesia	Sierra Leona
Costa Rica	México	Viet Nam
El Salvador	Nicaragua	
Etiopía	Papua Nueva Guinea	

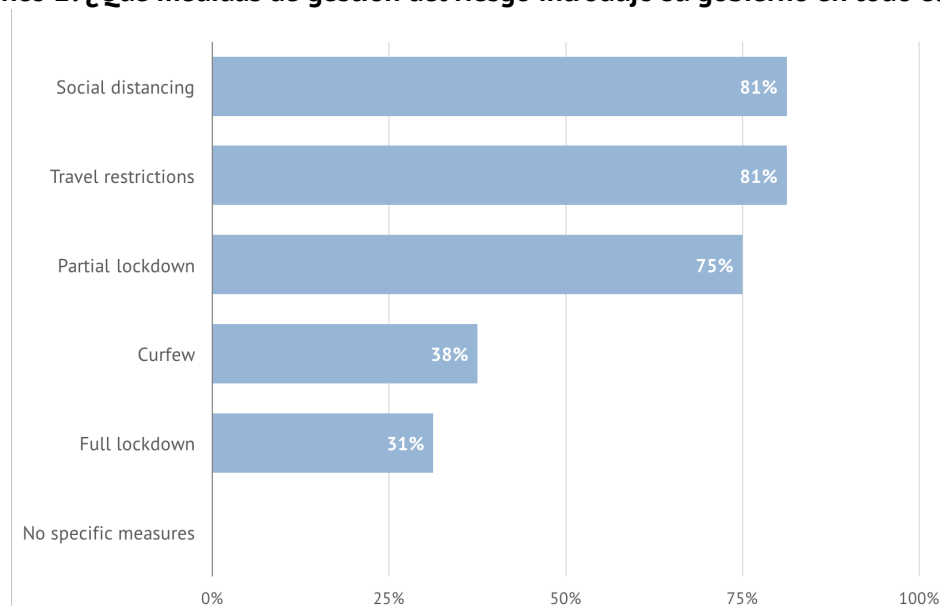
El resto de este informe se divide en cuatro secciones. En la sección II se presentan los resultados de la encuesta en relación con los efectos de la pandemia covid-19, y entre esos resultados figura información acerca del efecto general en los sectores cafeteros nacionales, las familias productoras de café, la producción de café, las cadenas internas de suministro y el consumo interno. La sección III se centra en el efecto de la covid-19 en la sostenibilidad del sector cafetero. La sección IV identifica medidas que aplicaron los gobiernos exportadores para mitigar el impacto de la pandemia covid-19 y señala esferas en las que podría precisarse apoyo externo. En la sección V se ofrecen conclusiones clave y se indica el camino a seguir.



## II. Efectos de la pandemia covid-19 en el sector cafetero

Como respuesta inmediata a la covid-19, muchos gobiernos introdujeron medidas de gestión del riesgo en los países. La encuesta muestra que, al final de mayo, el 81% de los países que participaron en ella habían introducido medidas de distancia social en todo el país y restricciones de desplazamiento. Con la misma frecuencia se introdujeron confinamientos parciales. El confinamiento total y el toque de queda fueron menos comunes, pero se adoptaron en casi una tercera parte de los países. Ninguno de los 16 países encuestados indicó que no se hubieran implantado medidas en todo el país.

**Gráfico 2: ¿Qué medidas de gestión del riesgo introdujo su gobierno en todo el país?**



Es probable que esas medidas tengan un grave efecto en las economías de los países y en sus sectores cafeteros. La OIC identificó dos vías principales de transmisión de los efectos de la covid-19 en el sector cafetero<sup>1</sup>. En primer lugar, la pandemia covid-19 afectó al suministro de mano de obra, o bien directamente debido a enfermedad o indirectamente debido a estar limitado el movimiento de los trabajadores agrícolas y trabajadores migrantes por medidas de distancia social, confinamientos y restricciones de desplazamiento. En segundo lugar, las perturbaciones en las redes logísticas internas y en el funcionamiento de la infraestructura resultaron en retrasos de la exportación y en aumento de los costos de comercio y transacción.

En principio, el efecto de la covid-19 en el sector cafetero de cada país en el momento de la encuesta dependió de tres factores: la curva de la epidemia, el ciclo de cosecha de café y los sistemas de producción que predominasen. En qué medida un país está afectado en cada momento por la pandemia covid-19 estará determinado por el número de infectados, la capacidad del sistema sanitario y las medidas de contención que se hayan establecido. Por lo tanto, los países en los que la recolección de café coincide con el punto máximo de la pandemia estarán más gravemente afectados, dado que el suministro de mano de obra estará más restringido. La gravedad de los efectos de la covid-19 en la recolección dependerá también del sistema agrícola. Es más probable que la escasez de mano de obra afecte más a los caficultores que empleen un gran número de trabajadores migrantes (internacionales) que a los caficultores que dependan primordialmente de la familia. Es probable que la mecanización tenga un efecto mitigante, pero no está generalizada.

<sup>1</sup> Puede encontrarse una versión detallada en [Serie Coffee Break No. 2](#) "Precios volátiles del café: covid-19 y factores fundamentales del mercado" (junto con el Instituto Internacional de Política de Alimentación).

## Efecto general en los sectores cafeteros nacionales

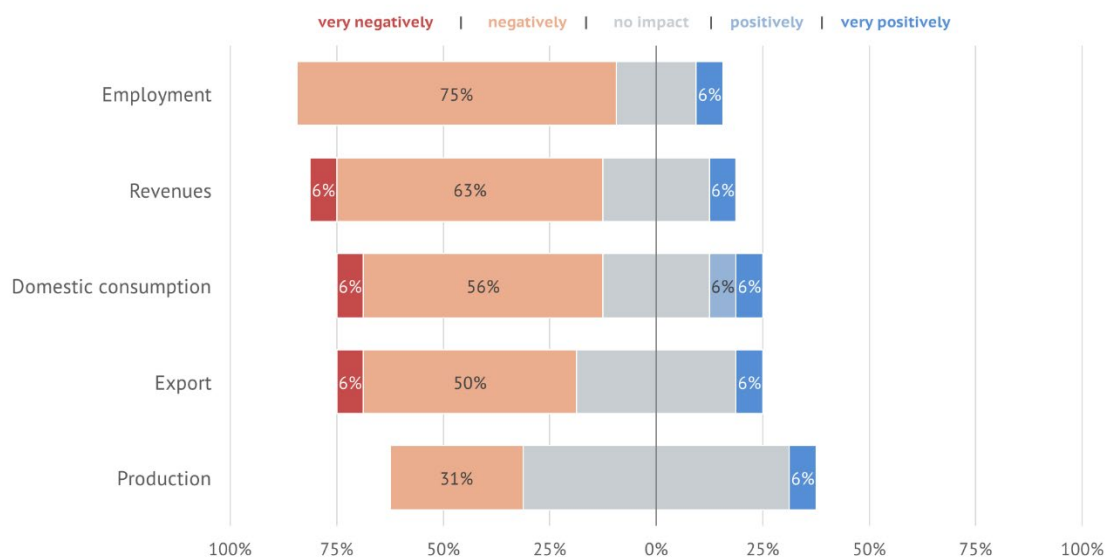
Los resultados de la encuesta sugieren un efecto principalmente negativo de la covid-19 en los sectores cafeteros de los países exportadores. La mayoría de los encuestados esperan que la covid-19 tenga un efecto negativo en el empleo, los ingresos<sup>2</sup>, el consumo interno y la exportación (Gráfico 3).

*“Nosotros creemos que el consumo mundial disminuirá”.*

*- Papua Nueva Guinea*

Es probable que esto se deba a que las restricciones de desplazamiento y las medidas de distancia social llevarán a un mayor costo de la producción y afectarán al empleo y los ingresos generados en el sector cafetero. La reducción de los ingresos del consumidor y las medidas de distancia social afectarán al consumo interno. Es probable que las perturbaciones en el comercio internacional y la disminución de la demanda mundial afecten a las exportaciones. En el momento de la encuesta el efecto en la producción de café era en cierto modo ambiguo, dado que casi dos terceras partes de los países encuestados no estaban afectados. Los efectos en la producción de café podrían hacerse más visibles en la segunda mitad del año, cuando más países empiecen la temporada de cosecha o la limitación de liquidez a nivel de finca pueda llevar a que disminuya el uso de insumos.

**Gráfico 3: ¿En qué medida está afectado en la actualidad el sector cafetero de su país por la covid-19?**



## Efecto económico en las familias productoras de café

Aunque la evaluación del efecto de la covid-19 en la desigualdad de ingresos entre los productores de café de los países Miembros queda fuera del ámbito de esta encuesta, el concepto del ingreso mínimo que dé para vivir<sup>3</sup> conformó la formulación de las preguntas. Por consiguiente, en el cuestionario las preguntas se agruparon en torno a ingresos familiares (procedentes del café y otras fuentes) y gastos (artículos alimenticios y no alimenticios y servicios).

<sup>2</sup> No se registró diferencia importante entre el efecto previsto en los ingresos procedentes de la producción de Arábica y Robusta.

<sup>3</sup> El ingreso mínimo vital es el ingreso neto al año que un hogar necesita en un lugar particular para que todos los miembros de ese hogar puedan tener un nivel de vida decente. La desigualdad de ingreso vital consiste en la diferencia entre los ingresos actuales de una persona y el ingreso mínimo ([The Living Income Community of Practice](#)).

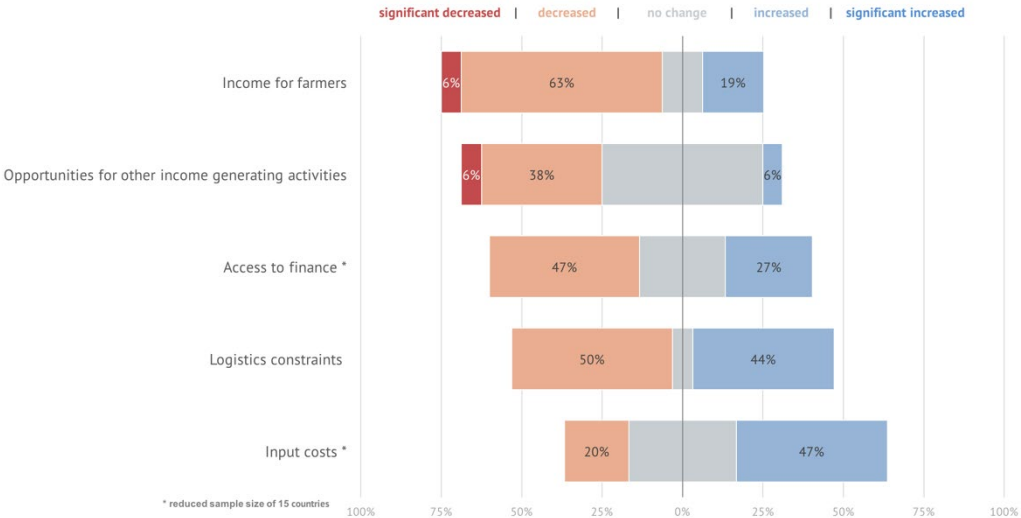
El Gráfico 4 muestra que, en cuanto a los ingresos familiares, hasta el 70% de los países Miembros encuestados esperaban que los ingresos procedentes de la producción de café, así como las oportunidades de ejercer otras actividades generadoras de ingresos, disminuirían como resultado de la covid-19. Casi el 50% de los países encuestados esperaban un impacto negativo en el acceso a financiación, mientras que las perspectivas con respecto a limitaciones logísticas en general fueron más ambiguas.

*“En términos de ingresos, los agricultores y los trabajadores agrícolas son los más afectados por esta crisis.”*

- Gabon

Por último, casi la mitad de los encuestados esperaban que el costo de los insumos aumentase, y solo el 20% esperaba que disminuyese. Podría explicarse una subida en costos por dos vías diferentes de efectos. Por una parte, el suministro de insumos podría reducirse como respuesta a fricciones del mercado tales como perturbaciones de ese suministro, lo que llevaría a que aumentasen los precios de esos productos. Además, los agricultores de los países exportadores de café que importan insumos podrían enfrentarse a un costo más alto de fertilizantes, plaguicidas y maquinaria debido a la devaluación de algunas monedas locales frente al dólar estadounidense.

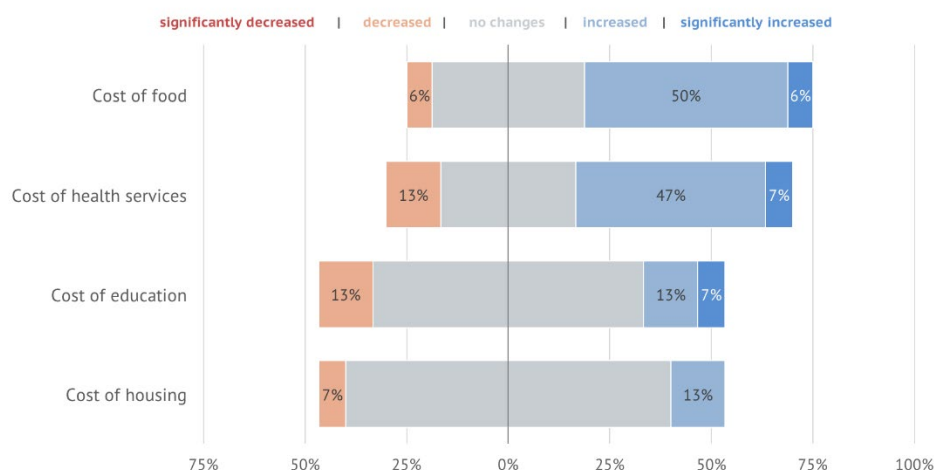
**Gráfico 4: Efecto previsto de la covid-19 en la desigualdad de ingreso mínimo vital en los 6 próximos meses: impacto en ingresos y costo**



El gráfico 5 resume los resultados en cuanto al gasto en los hogares. Más de la mitad de los países exportadores indican que es probable que aumente el costo de los alimentos y de los servicios sanitarios. En la gran mayoría de los países no se esperan cambios importantes en el costo de la vivienda y la educación.

Teniendo en cuenta todos los factores, es probable que el efecto combinado de reducción de ingresos del hogar por una parte y, por otra, de subida del costo de vida, aumente la desigualdad del ingreso mínimo vital de los productores de café en los países encuestados en los seis próximos meses.

**Gráfico 5: ¿Cuál es el efecto que se prevé de la covid-19 en la desigualdad de ingreso mínimo vital en los 6 próximos meses?**



### Efecto en la producción de café y la cadena de suministro interna

Las expectativas de los países encuestados acerca del efecto de la covid-19 en las operaciones agrícolas están en general equilibradas entre efectos negativos y positivos (Gráfico 6). Una parte mayor de los encuestados espera que el efecto en logística y cosecha sea negativo (38%) y no positivo (25%). Es más probable que esos dos procesos se vean más afectados por medidas de distancia social y restricciones de desplazamiento. Sin embargo, una cuarta parte de los países espera que la situación mejore en los seis próximos meses. Los resultados en cuanto a cultivo y procesamiento posterior a la cosecha muestran que la mayoría de los países no espera cambios. Estos resultados podrían demostrar un optimismo moderado en cuanto a una rápida recuperación después de la covid-19 en el mes próximo, o podrían ser también producto de las diferencias entre países en términos de fase de la epidemia y la posición en que estén dentro del ciclo de cosecha. De ahí que sea preciso mantener observación continua en los meses próximos para identificar el impacto real de la covid-19 en las operaciones agrícolas de los distintos países.

*“Las medidas nacionales y mundiales de gestión del riesgo y confinamiento harán difícil el cultivo y la recolección de café, porque en Etiopía el cultivo de café (deshierbe, soqueo, abono y otras actividades) y la recolección se hacen a mano”.*

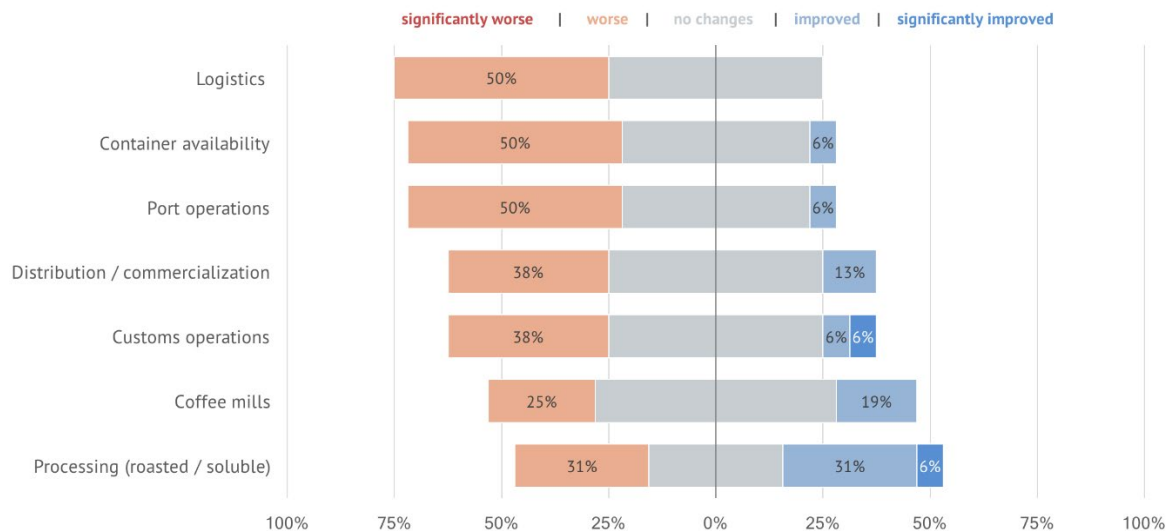
*- Etiopía*

**Gráfico 6: ¿Cómo se espera que afecte la covid-19 a las operaciones agrícolas de su país en los seis próximos meses?**



Los países encuestados esperan un efecto en su mayor parte negativo en las operaciones de los tramos intermedios de la cadena de valor (Gráfico 7). A los países exportadores lo que más les preocupa es el efecto en la logística interna, así como en la infraestructura y los procesos de exportación, tales como operaciones portuarias, disponibilidad de contenedores, distribución y comercialización, y operaciones de aduana. El beneficio y procesamiento del café, por otra parte, parecen estar menos afectados o ser menos vulnerables, y entre el 19% y el 37% de los encuestados esperan que haya una mejora respectiva en los seis próximos meses.

**Gráfico 7: ¿Cómo se espera que afecte la covid-19 a las operaciones intermedias de la cadena de valor del café de su país en los seis próximos meses?**





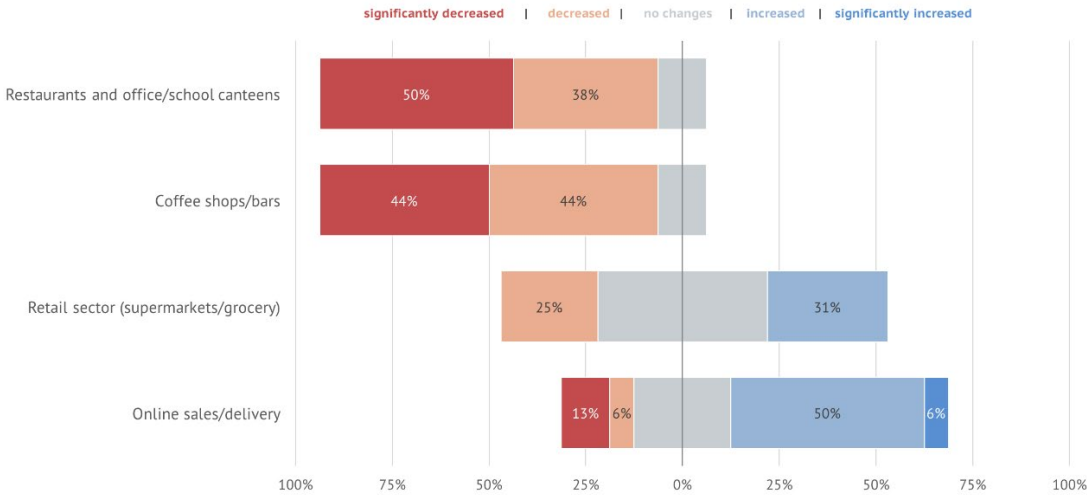
**Efecto en el consumo interno**

El consumo interno de café experimentó un aumento considerable en estas últimas décadas. Hoy día, alrededor del 15% del café que se produce se consume en los países exportadores, mientras que en 1990/91 era tan solo el 7%<sup>4</sup>. La encuesta pone de relieve que las tendencias del efecto de la covid-19 en el consumo en los países exportadores siguen una pauta parecida a la que se observa en los países importadores (Gráfico 8). Las medidas de distancia social y los confinamientos trajeron un alejamiento del consumo en locales (por ejemplo en restaurantes, cantinas, cafeterías y bares) y se pasó a las ventas y entrega por internet. Esto pone de relieve con claridad la importancia del comercio electrónico y otras innovaciones en el comercio al por menor en los países exportadores<sup>5</sup>. Los datos sobre el efecto de la covid-19 en las ventas del sector del comercio al por menor fueron ambiguos. Esos datos son cualitativos e indican la dirección prevista del efecto (positivo o negativo). De ahí que se precise investigación más a fondo para cuantificar el efecto en la demanda y ventas de café en las diferentes categorías.

*“El descenso en el consumo interno se debe al cierre de los comercios que venden la bebida (cafés, restaurantes, hoteles, oficinas, etc.), aun cuando se espera un aumento en el consumo en casa”.*

- El Salvador

**Gráfico 8: Efecto de la covid-19 en el consumo de café: ¿En qué medida se vieron afectadas esas esferas en su país?**



<sup>4</sup> Informe de la OIC sobre desarrollo cafetero 2019 “Cultivar para conseguir prosperidad: la viabilidad económica como catalista para la consecución de un sector sostenible del café”, p.34

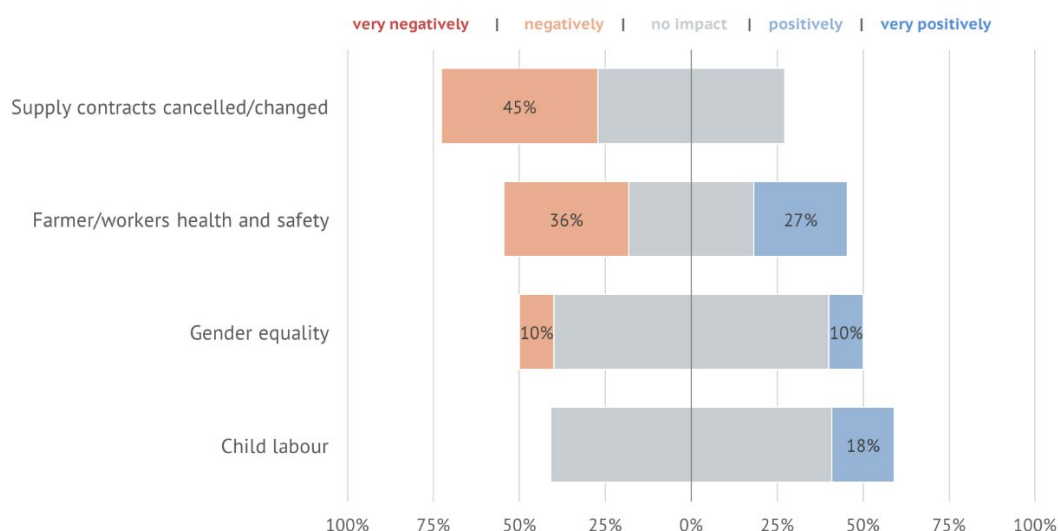
<sup>5</sup> Cabe señalar que todos menos dos de los países encuestados son países de ingreso medio en los que la infraestructura electrónica debería estar suficientemente desarrollada para facilitar las transacciones en línea.

### III. Efecto de la covid-19 en la sostenibilidad a largo plazo del sector cafetero

Más allá de las perturbaciones en la cadena de suministro y de la disminución de la demanda, la pandemia covid-19 podría tener efectos profundos a largo plazo en la sostenibilidad de la cadena de valor del café. Como se indica en la sección 2, la covid-19 está teniendo efectos negativos en las fincas familiares productoras de café. Es probable que, a medida que los ingresos disminuyen, aumente el predominio de la pobreza entre los productores de café. Los hogares que luchan contra la incertidumbre y la disminución de ingresos podrían reducir la inversión en producción sostenible y resistencia climática. Algunos podrían volver – por necesidad – a medidas dañinas, tales como trabajo de menores, un fenómeno que se está observando en otros sectores de la agricultura en los que hay más predominio de prácticas laborales poco éticas.

La parte del cuestionario que se centró en los efectos a largo plazo no indicó una tendencia clara en todas las diversas dimensiones socioeconómicas, excepto en las relaciones de la cadena de suministro (cumplimiento de contratos), con respecto a las cuales el 45% de los países indicó efectos negativos (Gráfico 9). Cabe señalar que, en el momento de la encuesta, el 80% de los países no registró efectos de la covid-19 en el trabajo de menores y en la igualdad de género. No obstante, se precisa observación continua, dado que la investigación y los indicios de otros sectores sugieren que el trabajo de menores está aumentando como consecuencia del aumento de la pobreza y del cierre de las escuelas debido a la pandemia<sup>6</sup>. Además, es probable que las mujeres del medio rural estén más afectadas que los hombres y parecen aumentar la desigualdades de género como consecuencia de la covid-19<sup>7</sup>.

**Gráfico 9: Efectos socioeconómicos de la covid-19: ¿En qué medida afectó a estas esferas?**



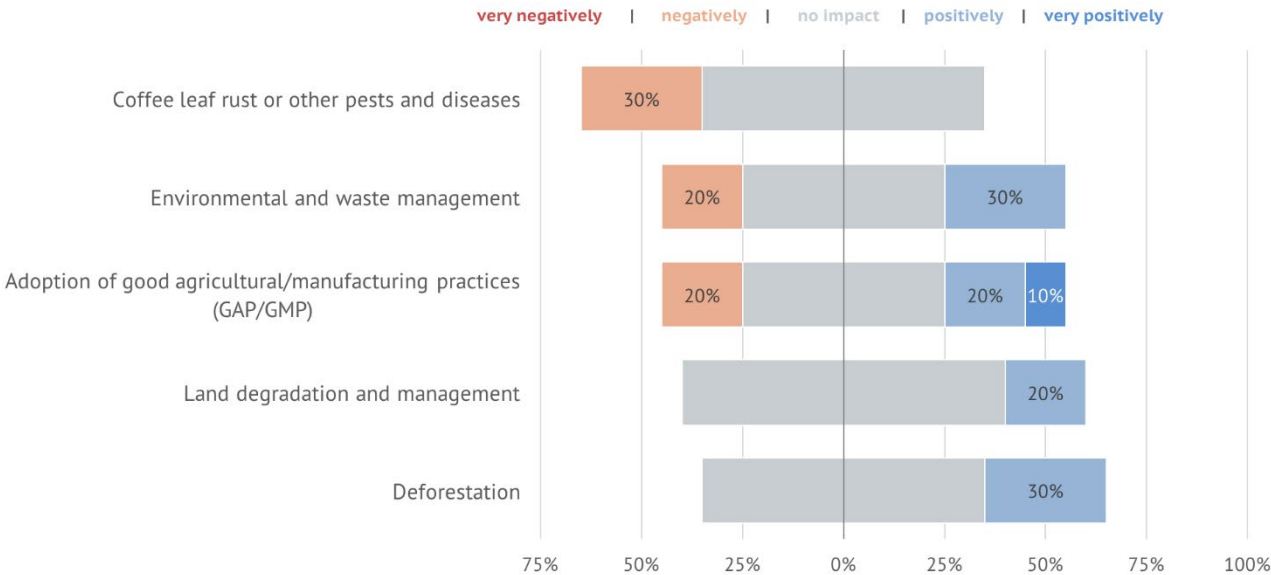
Además de la dimensión de sostenibilidad del medio ambiente, las respuestas acerca de los efectos de la covid-19 en el momento de la encuesta no muestran tampoco una tendencia clara. La mitad de los países por lo menos indicó que la pandemia no había tenido efecto en la buena práctica agrícola, la gestión del suelo y del medio ambiente o la deforestación. Cabe señalar que

<sup>6</sup> [ILO & UNICEF Report 2020](#) 'Covid-19 and child labour: a time of crisis, a time to act'

<sup>7</sup> [FAO Report 2020](#) 'Gendered impacts of covid-19 and equitable policy responses in agriculture, food security and nutrition'

casi una tercera parte de los países indicó que era probable que aumentase la frecuencia de la roya del café y otras plagas y enfermedades. Esto podría atribuirse a un posible aumento en el costo de insumos tales como plaguicidas y fertilizantes y a una falta de asistencia técnica por parte de los servicios de extensión debido a las medidas de distancia social y de confinamiento. Además, los agricultores que experimenten inseguridad de ingresos y falta de liquidez invertirán menos en insumos adicionales y mantenimiento de las plantaciones. Podría llevar más tiempo que se materialicen los efectos en estas dimensiones de sostenibilidad (social, ambiental) y son específicos de cada contexto. De ahí que los resultados deban verse como una primera instantánea de la situación actual en esas esferas y, al igual que en la dimensión socioeconómica, se precisará observación continua.

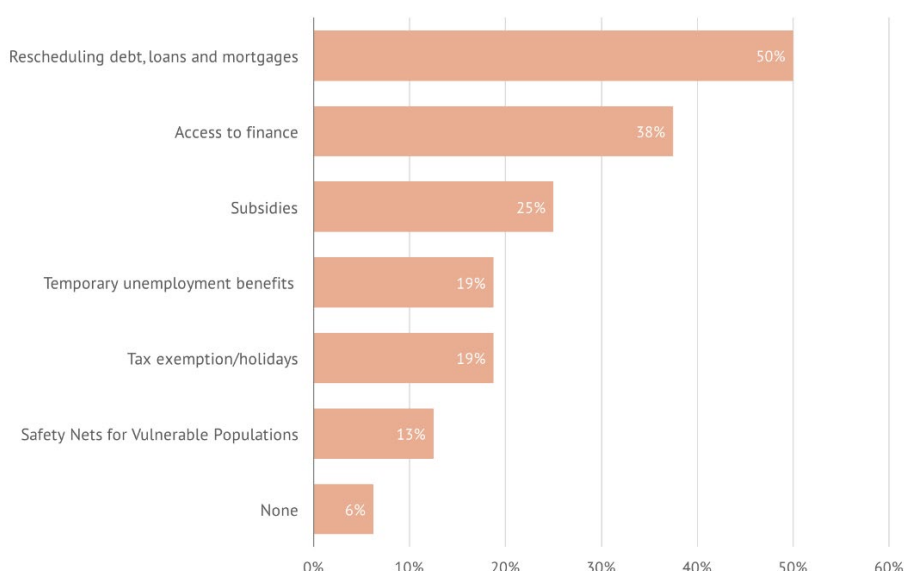
**Gráfico 10: Efectos en el medio ambiente de la covid-19: ¿En qué medida afectó a estas esferas?**



#### IV. Políticas y medidas de apoyo encaminadas a mitigar los efectos de la covid-19 en el sector cafetero

En la última sección del cuestionario se evaluaron las medidas aplicadas por los gobiernos para mitigar los efectos de la pandemia covid-19 y se ponen de relieve las esferas en las que podría precisarse apoyo externo. En el momento de la encuesta, solo en uno de los 16 países encuestados no se había establecido ninguna medida económica o fiscal para apoyar la economía (Gráfico 11). Los otros 15 gobiernos de países exportadores estaban proporcionando apoyo de alguna clase que beneficiase, directa o indirectamente, al sector cafetero para mitigar los efectos de la covid-19. Lo más común entre los países encuestados (50%) era la reprogramación de la deuda y el aumento de acceso a servicios o instrumentos financieros. Cabe señalar que no hay redes de seguridad accesibles en general para poblaciones vulnerables tales como agricultores y trabajadores (13%).

**Gráfico 11: ¿Qué medidas económicas o fiscales estableció el gobierno para mitigar los efectos de la covid-19 que podrían beneficiar al sector cafetero?**



*“Es importante que el apoyo económico que se proporcione vaya acompañado de asistencia técnica, para asegurar el uso adecuado de recursos y el reembolso”.*

- Perú

Por último, los países exportadores encuestados indicaron esferas prioritarias en las que podría precisarse asistencia externa técnica y financiera en los 12 próximos meses, para mitigar el daño causado por la covid-19. El Gráfico 12 muestra que una preocupación clave es el acceso a financiación (clasificada por seis países como la esfera prioritaria o la segunda más importante con respecto a esa asistencia). Se considera que la ayuda a la liquidez de las empresas en toda la cadena de valor es clave para superar la reducción de ventas y el aumento del costo de producción y transporte. Esta constatación está de acuerdo con el resultado del evento de alto nivel de la OIC sobre la covid-19<sup>8</sup>.

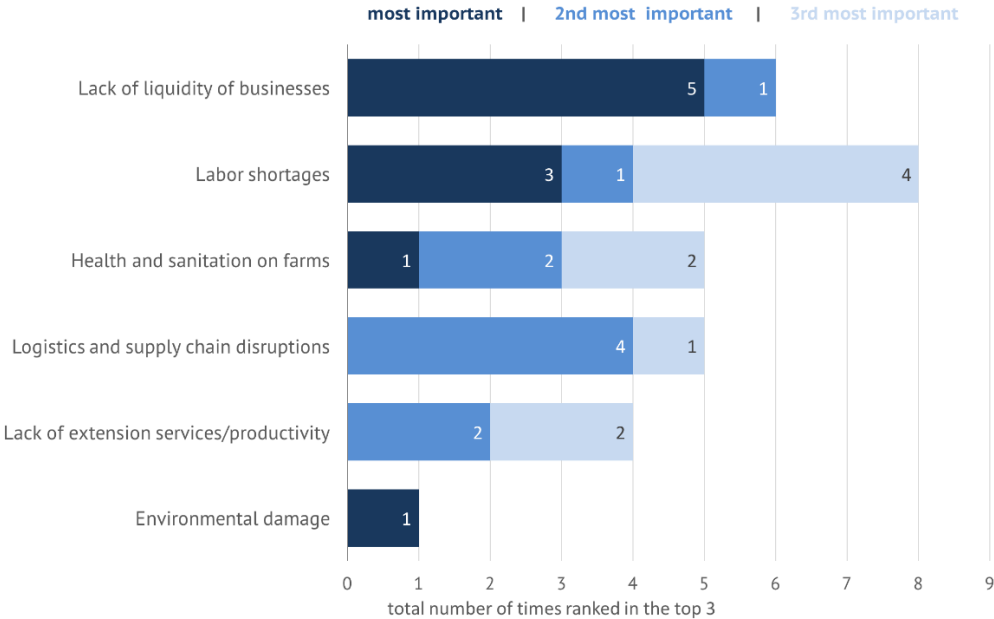
<sup>8</sup> El 3 de junio se celebró un seminario virtual formando parte del 126º período de sesiones del Consejo Internacional del Café. Detalles del evento, la grabación y los informes técnicos pueden encontrarse [aquí](#).

La mitad de los países encuestados clasificaron la escasez de mano de obra debido a distancia social y confinamiento en las tres esferas principales que había que abordar con urgencia el próximo año. Otras medidas requeridas a medio plazo se relacionaban con salud y saneamiento en la finca, logística y falta de servicios de extensión y productividad. El daño al medio ambiente solo se clasificó una vez entre las tres esferas principales, lo que sugiere que la mayor parte de los países que participaron en la encuesta no lo identificaron como prioridad. Esto es consecuente con la idea de que en el momento de la encuesta el efecto de la covid-19 en la sostenibilidad social y ambiental no estaba claro o se estimaba que no era mucho (véase la sección III).

*“La respuesta política tendrá que consistir en medidas innovadoras que vayan más allá de las medidas monetarias y fiscales, para abordar efectos inmediatos tales como limitaciones de liquidez y que siembren fortaleza frente a los efectos a largo plazo de la pandemia y estén pensadas para la recuperación de toda la economía”.*

- Rwanda

**Gráfico 12: ¿Cuáles son las esferas más importantes en las que se precisará asistencia técnica o financiera el año próximo para mitigar el daño causado por la covid-19?**





## V. Conclusión

Se implantaron medidas de gestión del riesgo en todos los países para refrenar la propagación del nuevo virus corona y salvar vidas. Sin embargo, esas medidas tienen consecuencias negativas considerables para la economía mundial y para el sector mundial del café. La encuesta de los Miembros exportadores de la OIC indica que los países experimentan un efecto principalmente negativo de la pandemia covid-19 en el sector cafetero y que las perspectivas para los próximos seis a doce meses son inciertas. Hubo efectos negativos en los sectores nacionales del café en términos de empleo, ingresos, exportaciones y consumo interno. El medio de vida de los agricultores está cada vez más sometido a presión, a medida que los ingresos agrícolas disminuyen y en cambio el costo de los insumos y el gasto en artículos alimenticios y no alimenticios aumenta. Además, las operaciones intermedias de la cadena de valor del café están quebrantadas como consecuencia de la distancia social y los confinamientos. Hay un efecto negativo en la logística interna y la infraestructura de exportación. Es preciso vigilar atentamente los efectos a largo plazo de la crisis de la covid-19 en la sostenibilidad económica, social y ambiental del sector cafetero y movilizar con rapidez apoyo y recursos nacionales, regionales e internacionales.

Los resultados de esta encuesta ofrecen una instantánea de la impresión actual que se tiene en países exportadores que representan más del 80% de la producción mundial, y ponen también de relieve la necesidad de apoyo adicional. Si bien muchos países establecieron medidas directas o indirectas de mitigación para apoyar a sus sectores cafeteros, los países exportadores también indican la necesidad de asistencia financiera para asegurar la liquidez de las empresas y mitigar los efectos de la escasez de mano de obra en los meses próximos, a medida que la pandemia covid-19 continúe. Es más, habría que prestar atención a la preocupación manifestada por casi la mitad de los encuestados en cuanto a que los contratos de venta fueron cancelados o cambiados. A ese respecto deberían ponerse de relieve ejemplos positivos de compradores que apoyan a los productores de café para reducir al mínimo los efectos socioeconómicos negativos en los agricultores y sus familias. Además, el que hubiese más contratos a largo plazo podría aumentar la fortaleza y sostenibilidad del sector cafetero en el futuro.

La OIC señala la importancia de proteger vidas de los efectos directos del virus durante la temporada de cosecha, de proteger el medio de vida y los ingresos de grupos vulnerables y de proteger inversiones anteriores realizadas para mejorar la sostenibilidad del sector cafetero. Se precisa la alianza de gobiernos nacionales, la industria del café, la comunidad internacional de desarrollo y la sociedad civil para facilitar ayuda de emergencia y asegurar la recuperación sostenible del sector cafetero de esta crisis mundial.

*“Después de la pandemia covid-19, habrá la oportunidad de promover la aplicación de una buena práctica agrícola en el cultivo de café y fomentar el uso del comercio electrónico del producto”.*

*- Viet Nam*